

# 长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补专项资金

## 绩效评价报告

项目名称：长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年  
度财政奖补专项资金

项目单位：泰州市工业和信息化局

委托单位：泰州市财政局

评价机构：江苏经纬会计师事务所有限公司

2022 年 11 月

# 长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补专项资金 绩效评价报告

经纬咨（2022）第 1026 号

泰州市财政局：

江苏经纬会计师事务所接受贵局委托，根据泰州市财政局《关于开展 2021 年度重点项目绩效自评及财政评价的通知》（泰财绩[2022]6 号）文件要求，组成泰州市打造长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补项目专项资金绩效评价小组，独立对项目专项资金实施绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景

为加快实施创新驱动发展战略，推动发展动能转换，推进制造业迈向中高端，将泰州市打造成为长三角地区特色产业基地，根据《江苏省贯彻国家创新驱动发展战略纲要实施方案》《省政府关于加快发展先进制造业振兴实体经济若干政策措施的意见》，泰州市委五届三次全会上提出，锚定高水平全面建设小康社会和高起点建设扬子江城市群中部崛起城市两大目标，设立市级长三角地区特色产业基地奖补专项资金，用于推动产业高端化发展、鼓励企业做大做强、增强企业核心竞争力、推进绿色低碳循环发展、营造良好的外部环境，打造长三角地区特色产业基地。

### （二）项目总体概况

A 泰州市打造长三角地区特色产业基地，资金主要支持以下方向：

（1）聚力发展三大主导产业，以创新成果产业化为重点，推进生物医药及高性能医疗器械产业发展；以提升新船研发能力和拓展市场空间为重点，实现高技术船舶及海工装备产业稳中有进；以新品研发和项目产业化为重点，推进节能环保产业发展壮大；以补强产业链和应用示范为重点，推进新能源产业迅速扩张。

（2）加快发展新兴产业和生产性服务业，以软件企业培大育强为重点，加快软件和信息服务业发展；以新模式、新业态示范推广为重点，每年培育 10 家服务型制造重点企业，推进制造业企业向服务型转变；以培育工业设计企业和鼓励工业设计外包为重点，每年培育 1~2 家省级以上工业设计中心，推进工业设计与制造业融合发展；以重点物流企业培育和智慧物流建设为重点，大力发展现代物流业；以推进全方位质量技术基础服务为重点，大力发展与国际惯例接轨的检验检测认证服务业。

（3）推进传统产业改造升级，支持工业企业实施技术改造，推进传统产业转型升级；实施智能制造提升工程，建立智能工厂、智能车间、智能化改造项目培育库，有序推进试点示范。

（4）促进军民融合产业发展，以鼓励军工技术转民用、民营企业参与武器装备研制为重点，实现军民融合产业发展。

(5) 打造领军企业，开展领军企业培育工程，建立领导挂钩联系制度和直通车服务制度。

(6) 培育“专精特新”和科技“小巨人”企业，实施“专精特新”和科技“小巨人”企业培育工程，建立培育库。

(7) 提升企业技术创新能力，以产业创新平台建设为重点，提高制造业协同创新水平；强化企业创新载体建设；鼓励企业开发新技术、新产品。

(8) 加强企业质量标准品牌建设，促进企业提高产品质量；引导企业强化标准引领；引导企业提升品牌层次；传承发展历史经典产业，制定实施《历史经典产业传承发展 3 年行动方案》。

(9) 提升企业互联网化水平，开展两化融合管理体系贯标和融合创新试点示范；支持企业互联网化提升项目，鼓励企业围绕研发设计协同化、生产管控集成化、购销经营平台化、制造服务网络化等重点环节提升互联网融合创新发展水平。

(10) 实施企业绿色低碳改造，以提升工业能效、推进绿色发展为抓手，支持企业实施节能改造。

(11) 完善工业绿色低碳管理机制，在钢铁、有色金属、建材、石化等高耗能行业开展节能量交易试点，实施新增产能能耗等量或减量置换；积极化解过剩产能和淘汰落后产能。

(12) 开展资源集约利用综合评价，建立工业企业资源



集约利用监测系统，以单位用地税收等指标为主要评价内容，建立企业综合评价制度。

（13）优化产业用地保障，推进工业用地“腾笼换鸟”，加大低效工业企业用地再开发力度，通过化解、淘汰低端低效产能腾出土地，优先用于实施新兴产业和转型升级项目；

（14）加大财税支持力度，全面落实国家、省扶持先进制造业加快发展的各项政策，精准落实好国家研发费用加计扣除、增值税抵扣以及高新技术企业、资源综合利用、小微企业、软件企业和软件产品等相关税收优惠政策；设立工业经济转型升级专项资金。

（15）深化“放管服”改革，进一步简政放权，清理规范涉审中介，优化行政审批流程；拓展政府购买服务范围，每年在工业经济转型升级专项资金中划拨一定比例，用于政府购买服务，重点支持专业中介服务机构在智能制造、两化融合、工业设计、节能降耗、绿色发展等领域开展政策宣传、技术培训、融资对接、法律服务、咨询诊断等活动；切实降低企业运行成本，认真落实省、市关于降低实体经济企业成本的各项政策，加大涉企收费清理力度，加强对行政审批前置中介服务事项的规范管理，合理降低办税成本及融资、物流、用能、用工等企业外部成本，不断优化企业发展环境。

B 泰州市打造长三角地区特色产业基地，年初预算 1,352.80 万元，实际发放资金 1,352.80 万元，

| 收支情况    | 预算数      | 拨付数      | 发放数      | 预算完成率(%) |
|---------|----------|----------|----------|----------|
| 1. 上年结余 |          |          |          |          |
| 2. 项目收入 | 1,352.80 | 1,352.80 | 1,352.80 | 100      |
| 3. 项目支出 | 1,352.80 | 1,352.80 | 1,352.80 | 100      |
| 4. 滚存结余 |          |          |          |          |

具体情况如下表：

单位：万元

| 申报项目明细         | 市级拨付    | 实际发放    |
|----------------|---------|---------|
| 免申报项目          | 36.32   | 36.32   |
| 船舶企业新接订单项目     | 107.52  | 107.52  |
| 第三类医疗器械产业化项目   | 4.54    | 4.54    |
| 工业开票销售增量贡献类项目  | 75.94   | 75.94   |
| 工业企业实施技术改造类项目  | 663.95  | 663.95  |
| 互联网化提升类项目      | 128.39  | 128.39  |
| 软件业务开票         | 1.82    | 1.82    |
| 淘汰落后和化解过剩产能奖励  | 20.71   | 20.71   |
| 新技术、新产品类项目     | 109.49  | 109.49  |
| 药品、医疗器械单品销售上台阶 | 189.23  | 189.23  |
| 制造企业新模式、新业态项目  | 3.81    | 3.81    |
| 审计费等           | 11.08   | 11.08   |
| 合 计            | 1352.80 | 1352.80 |

### C 项目申报方式

泰州市打造长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补项目组织申报方式有：免申报、程序申报。

(1) 免申报项目，包括对新认定为省级重点物流园区(基地)、省级重点物流企业、省级智慧物流示范企业的奖励；对当年新取得武器装备科研生产保密资格证书、国军标体系证书、装备承制单位证书的奖励、对当年新取得武器装备科研生产许可证的奖励、对当年新获批国家、省国防科工办重大军民融合研制项目的奖励、对注册成为军队物资采购供应商并首次承担合同任务的奖励、对新认定为省级军民融合示范基地和省级经济动员中心的奖励、对新认定为国家级军民

融合示范基地的奖励；对首次进入全国 500 强和中国制造业 500 强的制造业企业的奖励；对新认定的国家级、省级“质量标杆”工业企业的奖励；对新认定的省级社会责任建设示范企业的奖励；对新认定的省级历史经典产业示范企业（示范工作室）的奖励。

（2）程序申报，包括一类新药投入产业化项目；第三类医疗器械产业化项目；药品 GMP 认证项目；药品一致性评价；药品、医疗器械单品种销售上台阶；对船舶企业新接单类项目；高技术船舶及海工装备船舶研发制造类项目；节能环保装备（产品）产业类项目；新能源汽车招引类项目；淘汰落后产能类项目；软件业务开票销售类项目；信息技术平台服务类项目；制造业企业新模式、新业态类项目；工业设计与制造业融合发展类项目；现代物流发展类项目；工业企业实施技术改造类项目；市智能工厂重点建设类项目；工业开票销售增量贡献类项目；制造业创新中心建设类项目；新技术、新产品类项目；互联网化提升类项目。

#### D 项目实施单位基本情况

泰州市工业和信息化局着力于推进全市工业和信息化高质量发展，根据全市经济社会发展总体规划，制定实施工业和信息化高质量发展的产业政策、发展规划，提出优化产业布局、调整产业结构、推动产业转型升级的政策建议，推进信息化与工业化深度融合。贯彻实施新型工业化发展战略，统筹推进制造强市建设重大工程，培育先进制造业集群，牵头推进主导产业发展。推动工业和信息化领域技术创新，推

进产业创新体系和能力建设。组织实施重大技术装备攻关。推广应用新技术、新材料、新工艺，促进产学研用结合和技术成果转化，推进“互联网+先进制造业”、人工智能与制造业融合创新应用、智能制造发展和产业数字化转型，促进工业和信息化领域数字经济和大数据产业发展的战略、规划和政策措施。

会同有关部门拟订促进中小企业和民营经济发展的政策措施，协调解决发展中的有关重大问题。负责中小企业公共服务平台和社会化服务体系建设。开展中小企业梯次培育，推进中小企业专精特新发展，培育“隐形”冠军企业，促进中小企业与大企业融通发展等。

### （三）项目绩效目标情况

2021 年长三角地区特色产业基地专项资金设立了绩效目标，并以定性和定量方式申报专项资金预期投入、产出及效益指标。具体绩效目标如下表：

| 年度绩效目标 |      |        |                     |            |
|--------|------|--------|---------------------|------------|
| 具体目标   | 一级指标 | 二级指标   | 三级指标                | 指标目标值      |
|        | 投入指标 | 资金投入情况 | 财政预算安排              | 1352.8 万元  |
|        |      | 资金到位情况 | 财政拨付                | 1352.8 万元  |
|        |      | 资金使用情况 | 专项资金专项支出            | 1352.8 万元  |
|        |      | 资金结构情况 | 市级财政性资金             | 1352.8 万元  |
|        | 产出指标 | 数量指标   | 实施智能化改造升级项目数        | 200 个      |
|        |      |        | 建成星级上云企业数           | 100 个      |
|        |      | 质量指标   | 新增省级以上企业技术中心数       | 20 个       |
|        |      |        | 省级以上专精特新企业数         | 30 家       |
|        |      | 时效指标   | 2021 年完成上年度奖补项目兑现事项 | 完成         |
|        |      | 成本指标   | 3 亩以上工业用地（项目）亩均税收增幅 | 15%        |
|        | 效益指标 | 经济效益指标 | 规上工业增加值增长超过 GDP     | 超过 3.3 百分点 |
|        |      | 社会效益指标 | 培育服务型制造示范企业数        | 10 家       |

|  |           |         |             |      |
|--|-----------|---------|-------------|------|
|  |           | 环境效益指标  | 建成绿色工厂数     | 10 家 |
|  |           | 可持续影响指标 | 建成智能制造示范车间数 | 20   |
|  | 服务对象满意度指标 | 具体指标    | 服务对象满意度     | 100% |

## 二、本次绩效评价工作情况

### （一）评价目的、内容、范围、依据

#### 1. 评价目的

开展本次重点绩效评价，目的是真实全面地反映 2021 年长三角地区特色产业基地专项资金的项目决策、过程、产出、效益等情况，对项目实施过程中存在问题及其原因进行分析，提出合理、可行的意见建议，为今后项目政策实施提供参考依据。

#### 2. 评价内容

主要包括四个方面：一是决策方面，主要评价项目立项依据充分性、程序规范性，项目绩效目标设置情况、是合理明确，预算编制是否科学、资金分配是否合理；二是过程方面，主要关注资金使用、以及组织实施情况。其中，重点关注资金使用的合规性、相关制度的设置执行情况。三是产出方面，主要评价年初绩效目标完成情况，专项资金对项目的推动促进作用。四是效益方面，主要评价可持续影响、主管部门、企业对项目实施的满意度。

#### 3. 评价范围

资金范围为市级资金 1352.80 万元，时间范围为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，对评价中发现的问题适当延伸至前后年度。

#### 4. 评价依据

①江苏省人民政府《江苏省省级财政专项资金管理办法》（省政府令第138号）；

②江苏省财政厅《江苏省财政专项资金绩效管理办法》（苏财规[2010]36号）；

③江苏省财政厅关于印发《江苏省省级预算绩效评价管理规程》的通知（苏财绩〔2017〕1号）；

④泰州市人民政府《泰州市市级财政专项资金绩效管理暂行办法》（泰政规〔2011〕11号）；

⑤泰州市人民政府《关于停止执行〈打造长三角地区特色产业基地的政策措施〉（泰政发〔2017〕143号）部分条款的通知》（泰政发〔2020〕31号）；

⑥泰州市财政局《泰州市市级财政专项资金预算绩效目标管理暂行办法》（泰财规[2011]7号）；

⑦泰州市财政局《关于开展2021年度重点项目绩效自评及财政评价的通知》（泰财绩[2022]6号）；

⑧资金设立、实行时依据的其他有关文件、方案、办法等。

## （二）评价指标体系、标准、方法

### 1. 评价指标体系

共包括4个一级指标，包括决策、过程、产出、效益，9个二级指标，33个三级指标。每项三级指标设置评分标准。

### 2. 评价标准

绩效评价得分采用百分制，满分为100分。

评价结果采用评分和评级相结合的方式确定：100 分-90（含）分为优、90 分-80（含）为良、80 分-60（含）为中、60 分以下为差。

### 3. 绩效评价方法

本次评价以定性评价和定量评价相结合为原则，采取案头审核和实地调研相结合的方式，综合运用材料核实、问卷调查、对比分析等方法，全面客观反映长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补专项使用绩效。

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法。是指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

### （三）评价工作过程

#### 1. 准备阶段（2022 年 7 月 5 日-7 月 20 日）

成立评价工作组，对被评价对象开展前期调研，全面了解被评价对象的基本情况，收集必要的数据和资料，制订绩



绩效评价实施方案，设置评价指标体系、调查问卷。

## 2. 实施阶段（2022 年 7 月 21 日-9 月 22 日）

项目组到现场采集绩效评价基础数据，以及相关资料；在收集的基础上，核查核实评价所需要的基础数据、资料，被评价部门（单位）、项目的有关情况资料；实施满意度调查。

对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析；按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价评分，并形成评价结论。

## 3. 形成报告阶段（2022 年 9 月 23 日-11 月 14 日）

按照规定要求和文本格式撰写评价报告，评价报告主要包括评价的基本过程、得出的评价结论、存在的主要问题及改进的建议。

# 三、评价结论及建议

本次绩效评价得分采用百分制，按照评价标准进行打分，长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补项目最终得 84.81 分，评价等级为“良”。详见表：

| 一级指标 | 权重  | 得分    | 得分率    |
|------|-----|-------|--------|
| 决策   | 18  | 18    | 100%   |
| 过程   | 17  | 12    | 70.59% |
| 产出   | 46  | 37.81 | 82.20% |
| 效益   | 19  | 17    | 89.47% |
| 合计   | 100 | 84.81 | 84.81% |

# 四、绩效评价指标分析

本次评价包含决策、过程、产出、效益 4 个一级指标，细分为以下 33 个三级指标，各指标具体得分情况如下：

## （一）决策情况分析

“决策指标”分值为 18 分，评价得 18 分。

1. 立项依据充分性，长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补项目立项依据充分，与部门职责相符，属于财政支持范围，该指标分值 3 分，评价得 3 分。

2. 立项程序规范性，长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年度财政奖补项目，项目资金主管部门依据文件规定，企业提出申请，上级审批核准，程序规范。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

3. 绩效目标设定，该项目设立了相应的绩效目标，该项指标分值 1 分，评价得 1 分。

4. 绩效目标合理性，项目设置绩效目标与工作相关、与投资额相匹配，该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

5. 绩效指标明确性，项目绩效目标设置具体、明确，可衡量，该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

6. 预算编制科学性，项目预算编制经相关程序、与项目内容匹配，该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

7. 资金分配合理性，项目资金额度分配合理，依据充分，该项指标分值 2 分，评价得 2 分。

## （二）过程情况分析

“过程指标”分值为 17 分，扣 5 分，评价得 12 分。

1. 资金到位率，本项目实际到位资金 1352.80 万元，预算资金 1352.80 万元，资金到位率 100%，该项指标分值 4 分，评价得 4 分。

2. 预算执行率，本项目实际支出资金 1352.80 万元，预算执行率为 100%。

该项指标分值为 4 分，评价得 4 分。

3. 资金使用合规性，项目资金按照相关财务制度规定进行审批、拨付。农业开发区财政因江苏华晨混凝土有限公司因拖欠园区多年土地租金 58.60 万元，借此机会督促华晨混凝土公司将以前年度欠缴租金补缴到位再进行拨付奖补资金 4.11 万元，存在拨付不及时情形（后期已整改）。该项指标分值 3 分，扣 2 分，评价得 1 分。

4. 管理制度健全性，项目资金未制定专项资金管理办法，相关单位财务会计制度等内部控制制度健全。该项指标分值 3 分，扣 2 分，评价得 1 分。

5. 制度执行有效性，项目实施过程中，除上述部分资金未及时支付外，遵守相关法律、业务规定，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档。该项指标分值 3 分，扣 1 分，评价得 2 分。

### （三）产出情况分析

“产出指标”分值为 46 分，扣 8.19 分，评价得 37.81 分。

1. 技术改造类利润完成率，对 59 家技术改造类企业进行调查，其中 34 家企业利润较上年增长，利润完成率为 57.63%。该项指标分值 2 分，扣 0.85 分，评价得分 1.15 分。

2. 技术改造类销售完成率，对 59 家技术改造类企业进

行调查，其中 41 家企业利润较上年增长，销售完成率为 69.49%。该项指标分值 2 分，扣 0.61 分，评价得分 1.39 分。

3. 技术改造类安全绿色生产，技术改造类企业，未发生安全生产或环境保护处罚事件。该项指标分值 2 分，评价得 2 分。

4. 技术改造类技改投入增长率，经调查 55 家单位，其中 26 家单位 2021 年技改投入较上年增长。该项指标分值 2 分，扣 1.05 分，评价得分 0.95 分。

5. 技术改造类财政投入乘数，2021 年企业技改投入为 69734.83 万元，财政补助 659.84 万元，财政投入乘数为 104。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

6. 药品、医疗器械单品种销售增长率，根据 14 种药品、医疗器械调查数据分析，其中 8 种药品、医疗器械 2021 年销售增长。该项指标分值 3 分，扣 1.28 分，评价得 1.72 分。

7. 工业开票销售增量贡献销售（税金）增长率，根据调查数据分析，2021 年企业销售、入库税金均较上年增长。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

8. 三大主导产业占比，2021 年三大主导产业项目数 17 项，较上年增长 6 项。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

9. 信息化目标完成率，6 家互联网企业信息化均已完成。该项指标分值 2 分，评价得 2 分。

10. 新技术、新产品销售增长率，7 家企业 2021 年新技

术、新产品收入 3 家较上年增长。该项指标分值 4 分，评价得 1.71 分。

11. 船舶企业订单增长率，2021 年船舶订单较上年增长，新接订单 208 艘，较上年增长 281.7%。该项指标分值为 2 分，评价得 2 分。

12. 化解、淘汰落后产能企业单位产值能耗（电力），调查显示，8 家企业单位能耗均不同程度下降。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

13. 软件企业销售增长率，软件企业销售收入较上年增长。该项指标分值 2 分，评价得 2 分。

14. 新模式、新业态项目企业服务收入，新模式、新业态项目企业服务收入 2021 年较 2020 年收入均增长。该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

15. 实际完成率，完成年度智能化改造升级项目、以及建成星级上云企业。该项指标分值 5 分，评价得 5 分。

16. 申报项目覆盖率，长三角特色产业基地项目涉及资金奖励项目计 26 项，本年申报涉及其中 15 项，覆盖率 57.69%。该指标分值 5 分，扣 2.11 分，评价得分 2.89 分。

#### （四）效益情况分析

“效益指标”分值 19 分，扣 2 分，评价得 17 分。

1. 政策知晓率，经调查，长三角特色产业基地政策知晓率为 91%。该项指标分值 4 分，扣 1 分，评价得分 3 分。

2. 项目申报企业增长率，2021 年申报项目企业数 117 家，较上年增长。该项指标分值 4 分，评价得 4 分。

3. 主管部门满意度，项目主管部门满意度为 91%，该项指标分值 3 分，评价得 3 分。

4. 受益企业满意度，受益企业满意度为 89%，该项指标分值 4 分，评价得 4 分。

5. 未受益企业满意度，未受益企业满意度为 82%，该项指标分值 4 分，扣 1 分，评价得 3 分。

## 五、主要经验做法、存在问题及原因分析

### （一）主要经验做法

#### 1. 鼓励企业技术改造，促进传统产业转型升级

我国进入工业化后期和转变经济发展方式的特殊阶段，传统产业的改造和升级是构建现代产业体系和实现工业强国战略目标的重要内容，传统产业改造与升级是构建现代产业体系的重要内容。

2021 年长三角特色产业基地项目，共对符合条件的 61 家企业技术改造投入进行奖补，企业技改投入超 2 亿元。奖补资金的发放，有力的调动了企业技术改造积极性。企业技术改造项目的实施，促进了传统产业转型升级，以及技术进步。

#### 2. 助力造船业稳步发展

2020 年受疫情影响，造船业发展缓慢，泰州造船完工 91 艘 916.36 万载重吨，船舶企业新接订单 80 艘 497.83 万载重吨，手持订单 161 艘 1312.3 万载重吨

2021 年，泰州市造船完工量 104 艘 936 万载重吨，较去年同期上升 2.1%，新接订单 208 艘 1900.1 万载重吨，较去

年同期上升 281.7%，手持订单 272 艘 2344.6 万载重吨，较去年同期增长 78.7%。

长三角特色产业基地项目的实施，引导船舶企业新船研发能力和拓展市场空间，助力造船业稳步发展。

### 3. 鼓励企业智能化改造，提升智能化制造水平

智能制造车间，是以产品生产整体水平提高为核心。关注于生产管理能力的提高，产品质量提高，客户需求导向的及时交付能力的提高，产品检验设备能力的提高，安全生产能力的提高，生产设备能力的提高，车间信息化建设提高，车间物流能力的提高，车间能源管理能力的提高等方面入手。

通过网络及软件管理系统把数控自动化设备(含生产设备，检测设备，运输设备，机器人等所有设备)实现互联互通，达到感知状态(客户需求、生产状况、原材料、人员、设备、生产工艺、环境安全等信息)，实时数据分析，从而实现自动决策和精确执行命令的自组织生产的精益管理境界的车间。

2021 年，鼓励企业智能化车间创建，共有江苏万盛大伟化学有限公司高级脂肪胺智能生产车间等 29 家企业相关车间被认定为市级智能制造示范车间，提升了智能化制造水平。

## (二) 存在主要问题

### 1、未制定专项资金管理制度

市级财政专项资金是指为促进社会事业和经济发展，围绕党委政府政策目标或中心工作，由市级财政性资金（含政



府性基金、专项收入)安排的、在一定时期内具有专门用途和绩效目标的资金。专项资金经批准设立后,市财政部门应当会同市业务主管部门制定专项资金管理制度。

长三角特色产业基地项目专项资金未设立专项资金管理制度。

## 2、部分专项资金拨付不及时

长三角特色产业基地项目专项资金,拨付至农业开发区财政 14.7 万元,分配 10.65 万元,未分配金额 4.11 万元。其原因农业开发区江苏华晨混凝土有限公司因拖欠园区多年土地租金 58.60 万元,农业开发区财政局借此机会督促华晨混凝土公司将以前年度欠缴租金补缴到位再进行拨付,资金拨付不及时。后期对存在的问题,进行了整改。

## 3. 部分财政资金沉淀

市级长三角专项资金奖励项目涉及面广,包括工业企业实施技术改造、工业开票销售增量贡献类、互联网化提升类等等。区级政府根据地区情况制定了支持工业发展相关扶持政策,如海陵区制定了《关于加快推进工业转型升级高质量发展的扶持奖励办法(试行)》泰海委(2020)25 号,其中亦包括鼓励企业加大技改投入、鼓励企业做大做强等方面。

由于上述两级政策,造成市、区两级支持工业转型升级政策部分项目重复,如市工信局按照长三角政策对某企业实施的工业企业技术改造项目进行奖补,同时该企业又以该技改项目向海陵区工信局申报了高质量发展奖补。市工信局按程序将奖补资金拨付区工信局,海陵区工信局经比对,发现

市、区两级项目奖补重复。泰海委（2020）25号文件附则三其他说明规定：本办法中奖励项目如与市、区其他政策文件相重复的，按照就高标准，不重复享受。只拨付市级长三角资金、或者拨付区高质量发展资金，从而造成市或区级财政资金的沉淀，该沉淀财政资金未能发挥效用，如2021年长三角专项，拨付海陵区奖补资金中，有71.63万元与区高质量发展重复，从而造成该部分财政资金沉淀。

#### 4. 政策宣传渠道有待拓展

通过对60家企业调查：55家企业知晓长三角特色产业基地项目政策的主要途径，是政府定向通知；7家企业通过微信等新媒体获知该信息（其中有5家企业同时获得政府通知）；3家企业通过电视新闻，报纸期刊，其他企业等途径获得该信息。企业获取信息的途径较为集中。

### （三）原因分析

#### 1. 专项资金管理制度制定，不够重视

长三角特色产业基地项目政策于2017年出台，距今已经满5年。市政府于2015年出台了市级财政专项资金管理办法，要求专项资金经批准设立后，市财政部门应当会同市业务主管部门制定具体管理制度。至今未制定专项资金管理制度，表明对专项资金管理制度建设重视不够。

#### 2. 部门财政奖补系统信息融合度不高

财政奖补是对企业在某些领域取的业绩的肯定，对企业同一事项，可能存在不同部门对同一事项给予不同奖励，从而引起重复奖补。虽然区主管部门经审核，发现市、区两级

奖补重复，按照就高原则，发放其中一级奖补资金，避免企业重复享受奖补资金。但由于企业该项目同时获得了市级、区级奖补名额，从而将其他企业获得奖励的机会挤占，同时造成财政资金的沉淀，部分财政奖补资金未能发挥效用。究其原因，是财政奖补申报系统信息整合、融合度不高，不能及时发现企业同一项目在不同层级、不同部门申请奖补的信息。

#### 4. 政策宣传力度不够

通过对企业获取政策信息的途径分析，企业几乎都是被动获取信息，即政府定向通知。表明企业奖补政策信息的获取途径较少，或者说获得奖补政策信息的渠道、途径不便捷，企业几乎是被通知申报，未能形成，企业主动获取信息后自主申报的局面。政策宣传力度不够。

### 六、相关意见建议

#### 1. 及时制定专项资金管理办法，规范资金使用

《泰州市市级财政专项资金管理办法》第十一条规定：专项资金经批准设立后，市财政部门应当会同市业务主管部门制定专项资金管理制度。管理制度应当包括专项资金的设立依据、资金用途、使用范围、管理职责、执行期限、分配办法、支出管理、审批程序、绩效管理、监督检查和责任追究等主要内容。

业务主管部门应及时制定《长三角特色产业基地政策专项资金管理办法》，便于规范专项资金的管理和使用。

#### 2. 及时拨付资金

华晨混凝土拖欠园区多年土地租金，要分析其根本原因，如因企业经营资金紧张，管理部门应为企业着想，帮助企业纾困，及时拨付财政奖补资金。

### 3. 整合财政奖补项目信息，提高信息融合度

整合财政奖补信息系统，将不同层级政府、不同部门有关财政奖补项目信息予以融合，扎口申报。根据每类项目的关键信息、数据，赋予每个项目唯一代码，提前预防同一项目多头申报。杜绝财政资金沉淀，让其他符合奖补条件的企业，亦能得到财政奖补，提高财政奖补资金效用。

### 4. 提高政策宣传力度

政策的落实，离不开宣传，宣传方式不同直接影响宣传效果。积极利用新媒体，丰富政策宣传途径，提高企业获取信息的效率，如通过抖音、微信小程序主动推送政策信息，从而提高企业申报专项奖补资金的主动性。

附件：财政支出项目绩效评价指标

江苏经纬会计师事务所

中国·江苏·泰州

中国注册会计师：

中国注册会计师：

二〇二二年十一月十日



## 附件 1

泰州市长三角地区特色产业基地政策措施 2021 年财政奖补专项资金绩效评价指标

| 一级指标 | 分值 | 二级指标       | 分值 | 三级指标         | 分值 | 标准值      | 评分标准                                                                                                             | 得分 | 备注 |
|------|----|------------|----|--------------|----|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| A 决策 | 18 | A1<br>项目立项 | 6  | A11 立项依据充分性  | 3  | 充分       | 项目立项符合国家法律法规，符合行业发展规划和政策要求得 1 分，否则得 0 分；项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需得 1 分，否则得 0 分；项目与相关部门同类项目或部门内相关部门项目不重复得 1 分，否则得 0 分。 | 3  |    |
|      |    |            |    | A12 立项程序规范性  | 3  | 规范       | 项目按规定程序申请设立得 1 分，否则得 0 分；项目提交的文件、材料符合相关要求得 1 分，否则得 0 分；项目方案经过必要可行性研究、专家论证、集体决策得 1 分，否则得 0 分。                     | 3  |    |
|      |    | A2<br>绩效目标 | 7  | A21 绩效目标设定情况 | 2  | 明确、具体、可行 | 项目设定了具体、明确、可行的绩效目标得 2 分；设定了绩效目标，但绩效目标不明确、不具体或不可行得 1 分；未设定绩效目标的不得分。                                               | 2  |    |
|      |    |            |    | A22 绩效目标合理性  | 2  | 合理       | 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得 1 分，否则得 0 分；项目绩效目标与预算确定的投资额或资金量相匹配得 1 分，否则得 0 分。                                             | 2  |    |
|      |    |            |    | A23 绩效指标明确性  | 3  | 明确       | 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得 1 分，否则得 0 分；主要工作量通过清晰、可衡量的指标值予以体现得 1 分，否则得 0 分；绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应得 1 分，否则得 0 分。             | 3  |    |
|      | 5  | A3<br>资金投入 | 3  | A31 预算编制科学性  | 3  | 科学       | 预算编制经过科学论证得 1 分，否则得 0 分；预算内容与项目内容相匹配得 1 分，否则得 0 分；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配得 1 分，否则得 0 分。                               | 3  |    |
|      |    |            |    |              |    |          |                                                                                                                  |    |    |



|         |            |    |                    |   |      |                                                                                                     |      |               |
|---------|------------|----|--------------------|---|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------|
| B<br>过程 | B1<br>资金管理 | 11 | A32 资金分配合理性        | 2 | 合理   | 预算资金分配依据充分得1分，不够充分得0.5分，不充分得0分；资金分配额度合理，与项目实际相适应得1分，不合理或不完全适应得0.5分，不合理或不适得0分。                       | 2    |               |
|         |            |    | B11 资金到位率          | 4 | 100% | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，到位率100%得4分，每少5%（不足5%，按5%计算）扣1分，扣完为止。                                       | 4    |               |
|         |            |    | B12 预算执行率          | 4 | 100% | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，执行率100%得4分，每少5%（不足5%，按5%计算）扣1分，扣完为止。                                     | 4    |               |
|         |            |    | B13 资金使用合规性        | 3 | 合规   | 支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定得1.5分，否则得0分；资金拨付有完整的审批程序和手续得1.5分，否则得0分；如存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，则此指标扣2分。 | 1    | 不及时           |
|         |            |    | B21 管理制度健全性        | 3 | 健全   | 制定项目专项资金管理办法得2分，否则得0分；项目单位相关财务会计制度等内部控制制度健全得1分，否则得0分。                                               | 1    | 未制定资金管理办<br>法 |
|         | B2<br>组织实施 | 6  | B22 制度执行有效性        | 3 | 有效   | 项目实施遵守相关法律法规和业务规定得1分，否则得0分；项目调整及支出调整手续完备得1分，否则得0分；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得1分，部分齐全、无相关资料或未及时归档得0分。 | 2    |               |
|         |            |    | C11（技术改造类项目）利润完成率  | 2 | 100% | 全部抽查企业目标利润均完成得2分；实际得分等于调查企业目标利润完成企业数/调查企业总数*分值。                                                     | 1.15 | 57.63%        |
| C<br>产出 | C1<br>质量指标 | 36 | C12（技术改造类项目）销售完成率  | 2 | 100% | 全部抽查企业目标销售均完成得2分；实际得分等于调查企业目标销售完成企业数/调查企业总数*分值。                                                     | 1.39 | 69.49%        |
|         |            |    | C13（技术改造类项目）安全绿色生产 | 2 | 0    | 全部抽查企业2021年以及至绩效评价日，未发生安全生产或环境保护处罚事件得满分，否则不得分。                                                      | 2    |               |

|                               |   |        |                                                                                                  |      |        |
|-------------------------------|---|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|
| C14 (技术改造类项目) 技改投入增长率         | 2 | 增长率>0% | 技改投入受益企业 2021 年技改投入均较 2020 年增长率得满分, 否则按比例得分。                                                     | 0.95 | 47.27% |
| C15 (技术改造类项目) 财政投入乘数          | 3 | 100    | 财政投入乘数=财政投入带动企业资金投入总额/财政投入金额, 财政投入乘数大于等于 100 得满分, 50 (含)-100 得 2 分, 10 (含)-50 得 1 分, 0-10 得 0 分。 | 3    | 104    |
| C15 (药品、医疗器械单品种销售上台阶项目) 销售增长率 | 3 | 增长率>0% | 全部抽查企业药品、医疗器械单品种 2021 年较 2020 年销售收入均增长得满分; 否则按比例得分                                               | 1.72 | 57.14% |
| C16 (工业开票销售增量贡献类项目) 销售(税金)增长率 | 3 | 增长率>0% | 全部抽查企业销售收入、入库税金(增值税、所得税)均增长得满分; 销售收入增长、入库税金未增长或销售收入未增长、入库税金增长得 1 分; 否则不得分。                       | 3    |        |
| C17 三大主导产业项目增长                | 3 | >100%  | 2020 年三大主导产业项目比上年增加得满分, 否则按比例得分。                                                                 | 3    |        |
| C18 (互联网化提升项目) 信息化目标完成率       | 2 | 100%   | 全部抽查企业完成信息化目标得 2 分; 实际得分等于调查企业信息化目标 完成企业数/调查企业总数*分值。                                             | 2    |        |
| C19 新技术、新产品销售增长率              | 4 | 增长率>0% | 全部抽查企业新技术、新产品 2021 年较 2020 年销售收入均增长得满分; 否则按比例得分                                                  | 1.71 | 42.86% |
| C20 船舶企业订单增长                  | 2 | 增长率>0% | 全部抽查企业船舶新订单数 2021 年较 2020 年均增长得 2 分; 否则按比例得分                                                     | 2    |        |
| C21 化解、淘汰落后产能企业单位产值能耗(电力)     | 3 | 下降     | 全部抽查企业 2021 年单位产值能耗(电力)较 2020 年下降得满分; 否则按比例得分。                                                   | 3    |        |



|         |                 |     |                     |     |        |                                                                                                                    |       |        |
|---------|-----------------|-----|---------------------|-----|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|
|         |                 |     | C22 软件企业销售增长率       | 2   | 增长率>0% | 全部抽查企业销售收入 2021 年较 2020 年均增长得满分；否则按比例得分。                                                                           | 2     |        |
|         |                 |     | C23 新模式、新业态项目企业服务收入 | 3   | 增长率>0% | 新模式、新业态项目企业服务收入 2021 年较 2020 年收入均增长得满分，否则按比例得分。                                                                    | 3     |        |
|         | C2<br>数量<br>指标  | 10  | C21 实际完成率           | 5   | 100%   | 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数：年度长三角专项完成目标实际数；计划产出数：年度长三角专项目标计划数；智能化改造升级项目、建成星级上云企业各占 50%，实际完成率 100%得满分，否则按实际计算得分。 | 5     |        |
|         |                 |     | C22 申报项目覆盖率         | 5   | 100%   | 申报项目覆盖率达 100%得 5 分；否则按比例得分。                                                                                        | 2.89  | 57.69% |
|         | D1<br>可持续<br>影响 | 8   | D11 政策知晓率           | 4   | 95%    | 政策知晓率达到 95% (含) 以上得满分，80%-95%得 3 分，60%-80%得 2 分，低于 60%不得分。                                                         | 3     | 91%    |
|         |                 |     | D12 项目申报企业 (单位) 增长率 | 4   | 增长率>0% | 2021 年专项资金申报企业 (单位) 数较 2020 年增长得满分，否则按比例得分。                                                                        | 4     |        |
|         | D2<br>满意度       | 11  | D21 主管部门满意度         | 3   | 85%    | 满意度达到 85% (含) 得满分，每减少 5%扣 1 分 (不满 5%按 5%计算)，扣完为止。                                                                  | 3     |        |
|         |                 |     | D23 受益企业满意度         | 4   | 85%    | 满意度达到 85% (含) 得满分，每减少 5%扣 1 分 (不满 5%按 5%计算)，扣完为止。                                                                  | 4     |        |
|         |                 |     | D24 未受益企业满意度        | 4   | 85%    | 满意度达到 85% (含) 得满分，每减少 5%扣 1 分 (不满 5%按 5%计算)，扣完为止。                                                                  | 3     |        |
|         | 合计              | 100 |                     | 100 |        |                                                                                                                    | 84.81 |        |
| D<br>效益 | 19              |     |                     |     |        |                                                                                                                    |       |        |

# 泰州市长三角地区特色产业基地 专项资金调查问卷 (被奖补企业)

为做好泰州市长三角地区特色产业基地专项资金绩效评价工作，我们设计了这份满意度调查问卷，请您选择合适的答案填写。您所填写的意见将用于评价统计分析，我们将严格予以保密。感谢您的参与！

江苏经纬会计师事务所

2022 年 8 月

1、你单位获取奖补类型？

- A. 船舶企业新接订单      B. 第三类医疗器械产业化      C. 工业开票  
享受增量贡献类      D. 工业企业实施技术改造类      E 互联网化提升  
类      F 软件业务开票      G 淘汰落后和化解过剩产能      H 新技术、  
新产品类      I 药品、医疗器械单品种销售上台阶      J 制造企业新模式、新业态

2、获取奖补信息的途径？

- A. 电视新闻      B. 报纸期刊      C. 微信等新媒体      D. 政府定向通知  
E 其他企业      F 其他

3、你对项目奖补资金是否满意？

- A. 非常满意      B. 较满意      C. 满意      D. 不满意      E. 不好说

4、财政奖补资金对企业效果如何？

- A. 效果明显      B. 效果一般      C. 效果有限      D. 不好说

5、财政资金投入额度是否充足？

- A. 非常充足      B. 充足      C. 一般      D. 不足

6、您对主管部门工作满意吗？

- A. 非常满意      B. 较满意      C. 满意      D. 不满意      F. 不好说

7、您对长三角特色产业基地创建工作有何建议

泰州市长三角地区特色产业基地  
专项资金调查问卷  
(主管部门)

为做好泰州市长三角地区特色产业基地专项资金绩效评价工作，我们设计了这份满意度调查问卷，请您选择合适的答案填写。您所填写的意见将用于评价统计分析，我们将严格予以保密。感谢您的参与！

江苏经纬会计师事务所

2022 年 8 月

- 1、你认为长三角地区特色产业基地政策特点有哪些  
A. 涵盖范围广      B. 内容较多      C. 奖励项目冗杂      D. 其他
  - 2、你认为长三角地区特色产业基地政策实施效果如何？  
A. 效果明显      B. 效果一般      C. 效果有限      D. 不好说
  - 3、你对项目实施是否满意？  
A. 非常满意      B. 较满意      C. 满意      D. 不满意      E. 不好说
  - 4、你认为长三角地区特色产业基地政策对哪些方面效果明显？  
A. 三大主导产业      B. 新兴产业和生产性服务业      C. 传统产业改造升级  
D. 军民融合产业      E. 打造领军企业      F. 专精特新和科技小巨人  
G. 企业技术创新能力      H. 企业质量标准品牌建设      J. 企业互联网化  
K. 绿色低碳发展
  - 5、财政资金投入额度是否充足？  
A. 非常充足      B. 充足      C. 一般      D. 不足
  - 6、您对长三角特色产业基地创建工作有何建议
-

泰州市长三角地区特色产业基地  
专项资金调查问卷  
(申报未获奖补企业)

为做好泰州市长三角地区特色产业基地专项资金绩效评价工作，我们设计了这份满意度调查问卷，请您选择合适的答案填写。您所填写的意见将用于评价统计分析，我们将严格予以保密。谢谢您的参与！

江苏经纬会计师事务所

2022 年 8 月

1、你单位申报了那类奖补？

- A. 船舶企业新接订单      B. 第三类医疗器械产业化      C. 工业开票享受增量贡献类      D. 工业企业实施技术改造类      E 互联网化提升类      F 软件业务开票      G 淘汰落后和化解过剩产能      H 新技术、新产品类      I 药品、医疗器械单品种销售上台阶      J 制造企业新模式、新业态      K. 其他

2、获取奖补信息的途径？

- A. 电视新闻      B. 报纸期刊      C. 微信等新媒体      D. 政府定向通知  
E 其他企业      F 其他

3、你对项目实施是否满意？

- A. 非常满意      B. 较满意      C. 满意      D. 不满意      E. 不好说

4、你单位未能获取财政奖补资金的原因？

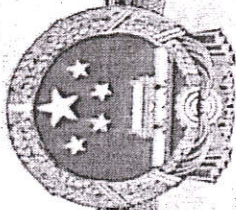
- A. 申报资料不全      B. 经审核，不符合申报条件      C. 自己放弃申报      D. 其他      E. 不好说

5、您对主管部门工作满意吗？

- A. 非常满意      B. 较满意      C. 满意      D. 不满意      F. 不好说

6、您对长三角特色产业基地创建工作有何建议





國之民無不

9132120071854789XQ

照執不替

(本司)

名称 江苏经纬会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 杨新红

圖  
積  
和  
分

[illegible]

一般项目：社会稳定风险评估（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

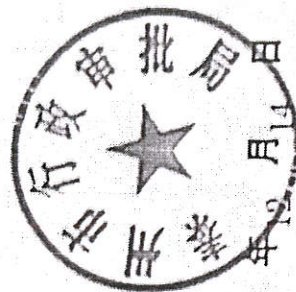
注册资本 200万元整

成立日期 2000年01月11日

住 所 泰州市人民东路37号

登记机关

2022



编号 321200655202212140011



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局



扫描全能王 创建